

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В настоящее время законодательством Республики Беларусь в целом урегулированы вопросы создания и регистрации некоммерческих организаций. В то же время нормативные акты, непосредственно регулирующие деятельность некоммерческих организаций как особой формы юридического лица, немногочисленны.

Основным актом законодательства, осуществляющим общее правовое регулирование создания и деятельности некоммерческих организаций в нашей стране, является Гражданский кодекс Республики Беларусь (введен в действие с 1 июля 1999 г.; глава «Юридические лица» вступила в силу с 1 марта 1999 г.). В отличие от ранее действующего Гражданского кодекса, данный Кодекс содержит раздел «Некоммерческие организации». Выделение разнообразных организационно-правовых форм НКО и их четкое определение — положительная тенденция в развитии белорусского права, соответствующая тенденциям развития законодательства об НКО в других странах СНГ¹.

В соответствии со ст. 46 Гражданского кодекса некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, природоохранных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и юридических лиц, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи в соответствии с законодательством, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Некоммерческие организации могут создаваться также для удовлетворения материальных (имущественных) потребностей граждан и юридических лиц в случаях, предусмотренных законодательством.

На развитие белорусского законодательства в области свободы ассоциаций существенное влияние оказала континентальная система пра-

¹ К сожалению, данная тенденция в развитии белорусского некоммерческого права начиная с 1999 года оставалась практически единственной положительной тенденцией. Закрепление в Гражданском кодексе различных форм НКО, вероятно, произошло в рамках популярной унификации белорусского законодательства с российским. Это подтверждает тот факт, что, обозначив в качестве одной из организационно-правовых форм НКО такую форму, как фонд, белорусский законодатель забыл определить регистрирующий орган для данного вида юридического лица.

ва. Согласно положениям Гражданского кодекса, в Республике Беларусь выделяются следующие организационно-правовые формы некоммерческих организаций, которые условно могут быть разделены на два типа, исходя из критериев «объединения на основе членства» и «на основе объединения имущества»:

- **общественные и религиозные организации (объединения)** — это добровольные объединения граждан, объединившихся в установленном законодательством порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей;
- **республиканские государственно-общественные объединения** — основанные на членстве некоммерческие организации, целью деятельности которых является выполнение возложенных на них государственно значимых задач;
- **объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)** — это некоммерческие организации, созданные по договору между собой коммерческими организациями в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов, либо объединения некоммерческих организаций;
- **фонды** — это не имеющие членства некоммерческие организации, учрежденные гражданами (гражданином) и (или) юридическими лицами (юридическим лицом) на основе добровольных имущественных взносов, преследующие социальные, благотворительные, культурные, образовательные, содействующие развитию физкультуры и спорта, научные или иные общественно полезные цели, указанные в уставе фонда;
- **учреждения** — это организации, созданные собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемые им полностью или частично;
- **потребительские кооперативы** — это добровольные объединения граждан либо граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) и иных потребностей участников, осуществляемого путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

Перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций, содержащийся в Гражданском кодексе, не является исчерпывающим. Так, в соответствии с Законом Республики Беларусь «О местном

управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 20 февраля 1991 г. (с изменениями и дополнениями) орган территориального общественного самоуправления может наделяться правами юридического лица, являясь при этом некоммерческой организацией.

Кроме того, статья 117 Гражданского кодекса указывает на то, что вопросы создания и деятельности отдельных видов общественных объединений регулируются специальным законодательством. Необходимо отметить также, что, хотя перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций, указанных в Кодексе, и не является исчерпывающим, создаваемая некоммерческая организация должна в строгом порядке соответствовать тем правовым формам, которые содержатся в законодательстве. Это обусловлено тем, что некоммерческая организация должна быть в обязательном порядке зарегистрирована, в связи с содержащимся в белорусском законодательстве запретом деятельности незарегистрированных объединений.

Наиболее распространенной формой некоммерческих организаций, существующих в Республике Беларусь, являются общественные объединения. В отличие от других организационно-правовых форм некоммерческих организаций, существование которых было законодательно закреплено только в 1999 году (исключение составляют отдельные виды учреждений, ассоциаций и кооперативов), деятельность общественных объединений была регламентирована еще в законодательстве Белорусской Советской Социалистической Республики.

В зависимости от целей объединения законодательство Республики Беларусь предусматривает создание следующих видов некоммерческих юридических лиц, основанных на членстве: политические партии; общественные объединения; религиозные организации; профессиональные союзы.

Источником прямого регулирования создания и деятельности общественных объединений является Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 4 октября 1994 года (с изменениями и дополнениями). К специальным законам, осуществляющим правовое регулирование таких субъектов права на свободу ассоциаций, как политические партии, религиозные организации, профессиональные союзы, относятся соответственно Закон Республики Беларусь «О политических партиях» от 5 октября 1994 года (с изменениями и дополнениями), Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» от 17 декабря 1992 года (с изменениями и дополнениями), Закон Республики Беларусь «О профессиональных союзах» от 22 апреля 1992 года (с

изменениями и дополнениями). В указанных нормативных актах даются в том числе дефиниции тех или иных видов юридических лиц.

Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» устанавливает, что религиозными организациями в Республике Беларусь признаются добровольные объединения граждан Республики Беларусь (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей, а также монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О политических партиях», политическая партия — это добровольное общественное объединение, преследующее политические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах. Закон Республики Беларусь «О профессиональных союзах» определяет, что профессиональный союз — это добровольная общественная организация, объединяющая граждан, в том числе обучающихся в высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведениях, связанных общими интересами по роду деятельности как в производственной, так и непроизводственной сферах для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов, вытекающих из общепризнанных принципов международного права и установленных Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, конвенциями Международной организации труда и иными ратифицированными в установленном порядке международными договорами Республики Беларусь.

Отнесение политических партий и профессиональных союзов к общественным объединениям при наличии в законодательстве отдельной формы юридического лица — «общественное объединение» на практике порождает ряд проблем. Данные проблемы возникают в связи с тем, что в нормативных правовых актах используется понятие «общественное объединение» как в широком (в понимании Гражданского кодекса), так и в узком (в понимании Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях») смысле. В результате зачастую возникают вопросы о том, касается ли политических партий и профессиональных союзов каждая конкретная норма, адресованная общественным объединениям.

Деятельность фондов в Беларуси регулируется Указом Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 302 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности фондов». До введения в действие данного

указа в белорусской ситуации отказов в регистрации, массовой ликвидации и контроля за деятельностью общественных объединений на протяжении трех лет² фонды являлись наиболее «удобной» организационно-правовой формой некоммерческих организаций. Именно через создание фондов в основном легализовали свою деятельность принудительно ликвидированные в судебном порядке общественные объединения (например, Общественное объединение «Независимое общество правовых исследований», Брестское областное общественное объединение «Вежа», Гродненское общественное объединение «Ратуша» и т. д.). После появления указа и необходимости приведения уставов фондов в соответствие с новыми требованиями законодательства количество зарегистрированных фондов резко сократилось, равно как и сократилось количество желающих регистрировать данную форму юридического лица. Так, по инициативе управлений юстиции в судебном порядке были ликвидированы такие фонды, как Инновационный фонд правовых технологий, Фонд «Наша Вежа».

Несмотря на то, что в основе фондов лежит «объединение имущества», фонды по своему характеру деятельности похожи на общественные объединения и могут осуществлять любые мероприятия социальной, культурной, просветительской, информационной и т. п. направленности. Однако фонд не вправе преследовать цели, связанные с выявлением и выражением политической воли граждан. Запрещается также создание и деятельность фондов, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды. В целом, после вступления в силу Указа Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 302 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности фондов» фонды стали аналогом общественных объединений в аспекте порядка регистрации, контроля за их деятельностью, отчетности перед регистрирующим органом и т. п.

Общие положения, касающиеся особенностей такой формы некоммерческих организаций, как учреждения, закреплены в нескольких статьях Гражданского кодекса Республики Беларусь (ст. 120, ст. 279). На сегодняшний момент учреждения становятся все более популярной организационно-правовой формой легализации деятельности в белорусском

² «Фонд» как отдельная организационно-правовая форма юридического лица появилась в законодательстве Республики Беларусь в 1999 году. Однако, введя понятие «фонд» в гражданский обиход, законодатель забыл определить орган, в который необходимо подавать документы для регистрации фондов. Данный пробел в законодательстве был ликвидирован только в 2002 году.

общественном секторе. Однако пока наиболее распространенной категорией учреждений являются государственные учреждения.

Учреждения могут создаваться также гражданами, юридическими лицами, образованными на основе частной собственности, в том числе общественными, религиозными организациями, фондами, объединениями юридических лиц.

В зависимости от целей деятельности выделяются отдельные виды учреждений. Правовое положение одних определяется типовыми положениями и уставами, других — специальными положениями о них. Например, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.07.1992 г. № 433 «Об утверждении примерных положений об учебных заведениях нового типа» утверждены положения о гимназии, лицее, высшем профессиональном училище, колледже. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.07.1998 № 1136 утверждено Примерное положение о территориальном центре социального обслуживания семьи и детей.

Понятие «государственно-общественные объединения» было введено в Беларуси в политико-правовой обиход в 2003 году путем принятия Указа Президента Республики Беларусь от 30 июля 2003 г. № 335 «О республиканских государственно-общественных объединениях» (утратил силу 12 января 2007 г.). 9 июля 2006 г. был принят Закон Республики Беларусь «О республиканских государственно-общественных объединениях». Закон уделил особое внимание взаимоотношениям государственных органов и государственно-общественных объединений, строящимся на двух основных принципах. С одной стороны, «государственные органы в пределах своей компетенции имеют право, в соответствии с законодательством, исходя из государственно значимых задач республиканских государственно-общественных объединений, осуществлять координацию их деятельности и принимать решения, обязательные для этих объединений». С другой стороны, государственно-общественные объединения могут наделяться полномочиями по осуществлению организационно-методического руководства государственными органами в связи с реализацией ими функций и полномочий в области государственного управления³.

В принципе, НКО, созданные или финансируемые государством, известны во всем мире. В отношении их используют термины «гонго» или

³ Закон Республики Беларусь «О республиканских государственно-общественных объединениях» от 19.07.2006 г. № 150-З. Консультант Плюс: Беларусь [Электрон. ресурс]. ООО ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2007.

«квази-НКО». Однако, в отличие от белорусских аналогов, такие организации, несмотря на «принадлежность» государству, обычно независимы от политического истеблишмента с точки зрения руководства организацией. В деятельности «гонго» соединяются функции и институциональные формы государства и организаций гражданского общества. Ключевым фактором, определяющим их способность содействовать социальному развитию и сотрудничеству между секторами, является степень их независимости от власти⁴. Таким образом, государственно-общественные объединения Республики Беларусь являются уникальной формой юридического лица.

Органы, осуществляющие регистрацию некоммерческих организаций

В соответствии с законодательством об НКО в Республике Беларусь можно выделить несколько групп организаций в зависимости от органа, осуществляющего их регистрацию:

1. НКО, подлежащие регистрации в Министерстве юстиции Республики Беларусь либо в управлениях (главных управлениях) юстиции облисполкомов (Мингорисполкома). К таким НКО относятся: общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, фонды, союзы (ассоциации) общественных объединений, союзы (ассоциации) политических партий, республиканские государственно-общественные объединения, союзы (ассоциации) профессиональных союзов, союзы (ассоциации) по видам спорта, созданные с участием общественного объединения.

Министерство юстиции Республики Беларусь осуществляет регистрацию политических партий, их союзов (ассоциаций), международных и республиканских общественных объединений, международных и республиканских союзов (ассоциаций) общественных объединений, организационных структур международных общественных объединений, созданных на территории иностранных государств, республиканских профессиональных союзов, их союзов (ассоциаций), республиканских и международных фондов, республиканских государственно-общественных объединений, республиканских союзов (ассоциаций) по видам спорта, созданных с участием общественного объединения. Главные управления юстиции облисполкомов (Мингорисполкома) осуществляют регистрацию местных общественных объеди-

⁴ Неправительственные организации: правовые подходы, международный опыт: сборник статей. Сост. Е. Тонкачева и др. Минск: «Медисонт», 2006. 364 с. С. 204.

нений, местных союзов общественных объединений, местных фондов, территориальных профсоюзов, профсоюзов в организации, их союзов (ассоциаций), местных союзов (ассоциаций) по видам спорта, созданных с участием общественного объединения.

2. НКО, подлежащие регистрации в облисполкомах (Минском горисполкоме), которые вправе делегировать часть полномочий по государственной регистрации местным исполнительным и распорядительным органам. К таким НКО относятся: учреждения, потребительские кооперативы, союзы (ассоциации) некоммерческих и/или коммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, религиозные общины⁵. Местные исполнительные и распорядительные органы рассматривают заявления о регистрации организационных структур объединений, регистрация которых не отнесена к компетенции управлений юстиции.

3. Государственную регистрацию религиозных объединений, монастырей и монашеских общин, религиозных братств и сестричеств, религиозных миссий, духовных учебных заведений осуществляет республиканский орган государственного управления по делам религий.

Учредители некоммерческих организаций

В соответствии с законодательством Республики Беларусь НКО можно классифицировать в зависимости от статуса лиц, выступающих их учредителями:

1. НКО, создаваемые гражданами. К таким НКО относятся: общественные объединения, профессиональные союзы, политические партии, религиозные общины.

2. НКО, создаваемые гражданами и/или юридическими лицами. К таким НКО относятся: фонды, учреждения, потребительские кооперативы, республиканские государственно-общественные объединения.

3. НКО, создаваемые юридическими лицами. К таким НКО относятся: союзы (ассоциации) общественных объединений, союзы (ассоциации) политических партий, союзы потребительских обществ, союзы (ассоциа-

⁵ НКО, указанные в данном пункте (помимо религиозных общин), регистрируются в соответствии с Положением о государственной регистрации субъектов хозяйствования, утв. Декретом Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 г. № 1. Государственная регистрация потребительских кооперативов осуществляется согласно указанному декрету в соответствии с особенностями, установленными для данной организационно-правовой формы иными актами законодательства (например, Законом Республики Беларусь от 25.02.2002 г. № 93-3 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь»). Религиозные общины регистрируются в соответствии с Законом Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» от 17 декабря 1992 г. № 2054-XII (с изменениями и дополнениями)

ции) некоммерческих и/или коммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей⁶, религиозные объединения⁷.

Особенности учреждения некоторых организационно-правовых форм НКО выражены в следующем.

1. Для создания в Республике Беларусь общественных объединений необходимо наличие:

- для международных общественных объединений — не менее 10 учредителей от Республики Беларусь и не менее чем по три учредителя от одного или нескольких иностранных государств, а также наличие на территории этих государств организационных структур этого общественного объединения;
- для республиканских общественных объединений — не менее чем по 10 учредителей от большинства областей Республики Беларусь, а также от города Минска;
- для местных общественных объединений — не менее 10 учредителей в большинстве административно-территориальных единиц территории, на которую будет распространяться деятельность объединения.

Учредителями общественных объединений (помимо международных) могут быть только граждане Республики Беларусь, достигшие совершеннолетия. Молодежные и детские объединения могут создаваться гражданами, достигшими возраста 16 лет.

2. Для создания республиканского профсоюза необходимо наличие не менее 500 учредителей от большинства областей Республики Беларусь и г. Минска. Для территориального профсоюза — не менее 500 учредителей от большинства административно-территориальных и территориальных единиц соответствующей территории. Для профсоюза предприятия, учреждения, организации и иных мест работы, учебы — не менее 10 процентов от общего числа работающих (обучающихся), но не менее 10 человек.

3. Для создания и деятельности политической партии необходимо не менее 1000 учредителей (членов) — граждан Республики Беларусь, достигших совершеннолетия, от большинства областей Республики Беларусь и города Минска.

4. Для создания и деятельности в Республике Беларусь союза общественных объединений необходимо не менее двух общественных объединений, при этом:

⁶ Конечно, индивидуальные предприниматели не являются юридическими лицами. Однако в данном случае идет речь о том, что они объединяются не просто как физические лица для реализации общих интересов.

⁷ Как объединение религиозных общин, обладающих статусом юридического лица.

- для международного союза — одновременно не менее одного общественного объединения, зарегистрированного в Республике Беларусь, и не менее одного общественного объединения, осуществляющего деятельность в соответствии с его уставом на территории одного или нескольких иностранных государств;
- для республиканского союза — не менее двух республиканских общественных объединений либо не менее одного республиканского и одного местного общественного объединения одновременно;
- для местного союза — не менее двух местных общественных объединений.

5. Учредителями республиканского государственно-общественного объединения и его членами могут быть физические и юридические лица, а также Республика Беларусь в лице действующих от ее имени уполномоченных государственных органов и юридических лиц.

6. Число учредителей потребительского кооператива должно быть не менее трех.

7. Религиозные общины образуются по инициативе не менее двадцати граждан Республики Беларусь, достигших восемнадцатилетнего возраста и постоянно проживающих в одном или нескольких населенных пунктах, имеющих смежные территориальные пределы, и действуют только на их территории. Религиозные объединения образуются при наличии не менее десяти религиозных общин единого вероисповедания, из которых хотя бы одна осуществляет свою деятельность на территории Республики Беларусь не менее двадцати лет.

Деятельность незарегистрированных объединений

В связи с принятием Декрета Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений» в Республике Беларусь запрещена деятельность незарегистрированных общественных объединений.

Во исполнение указанного декрета в действующее законодательство также были привнесены нормы, устанавливающие ответственность за деятельность незарегистрированных общественных объединений.

Запрет на деятельность незарегистрированных общественных объединений, союзов на территории Беларуси содержится в Законе Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. «Об общественных объединениях» (в редакции Закона Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 36-З). В Законе Республики Беларусь «О политических партиях» от 5 октября 1994 г.

(в редакции Закона Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 35-3) также присутствует норма о запрещении деятельности незарегистрированных политических партий, союзов. Деятельность незарегистрированных фондов запрещает Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по упорядочению деятельности фондов» от 1 июля 2005 г. № 302.

В соответствии со ст. 9.9. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20 июля 2007 г.) создание религиозной организации или руководство ею без государственной регистрации в установленном порядке влечет наложение штрафа в размере от четырех до десяти базовых величин.

13 сентября 2005 г. было принято Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь № 49 «О некоторых вопросах создания общественных объединений и их союзов (ассоциаций)». Данное постановление содержит следующие пункты:

1. При проведении мероприятий политического характера и возможного создания блоков политических партий, а равно блоков политических партий и профессиональных союзов, а равно создание каких-либо «движений», «инициатив», «коалиций», объединяющих граждан либо юридические лица, необходимо руководствоваться действующим законодательством и настоящим постановлением.

2. Исходя из характера и целей деятельности создаваемых объединений, указанных в пункте 1 настоящего постановления, их субъектного состава:

- объединения граждан обладают признаками, присущими общественным объединениям, преследующим политические цели;
- объединения юридических лиц обладают признаками союзов (ассоциаций) юридических лиц.

3. Деятельность таких объединений может осуществляться только после их государственной регистрации и внесения соответствующих сведений в Государственный реестр общественных объединений.

Из разъяснения Министерства юстиции следует, что создаваемые в республике различные «движения», «гражданские инициативы», «коалиции» и пр., которые по своей сути фактически являются общественными объединениями либо союзами общественных объединений, должны регистрироваться в установленном порядке. Все создаваемые общественные объединения и их союзы (ассоциации), в том числе создаваемые в форме «движений», «гражданских инициатив», «коалиций» и пр., должны пройти государственную регистрацию в порядке, предусмотренном для

государственной регистрации общественных объединений и их союзов (ассоциаций).

Содержащаяся в ранее действующем Кодексе об административных правонарушениях от 6 декабря 1984 г. норма, закрепленная в ст. 167¹⁰ и предусматривавшая административную ответственность за деятельность общественных объединений, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию (перерегистрацию), не нашла своего воплощения в новом КоАП, вступившем в силу 1 марта 2007 г. В настоящее время за данное нарушение законодателем предусмотрена исключительно уголовная ответственность. Законом Республики Беларусь от 15 декабря 2005 г. № 71-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь по вопросу усиления ответственности за деяния, направленные против человека и общественной безопасности» внесены изменения в Уголовный кодекс Республики Беларусь. Так, Уголовный кодекс дополнен статьей 193¹¹, согласно которой организация деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда⁸, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа об их ликвидации или приостановлении их деятельности, а равно организация деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию, наказываются штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или лишением свободы на срок до двух лет⁹.

В соответствии с данной статьей лицо, добровольно прекратившее указанные действия, и заявившее об этом государственным органам, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится состава иного преступления. Данное положение не распро-

⁸ Под участием в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда в данном случае понимаются действия, направленные на достижение целей указанного объединения, организации или фонда, в том числе определенных в уставных и иных документах.

⁹ Действие настоящей статьи не распространяется на организацию деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа о приостановлении их деятельности, которая направлена на устранение нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности, а также на организацию деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, связанных с их государственной регистрацией в установленном порядке.

страняется на лиц, совершивших аналогичные действия в течение двух лет после добровольного прекращения действий, предусмотренных указанной статьей.

Согласно части 2 статьи 193 Уголовного кодекса Республики Беларусь, организация либо руководство общественным объединением, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами, или с причинением им телесных повреждений, или с иными посягательствами на права, свободы и законные интересы граждан, или с воспрепятствованием исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей, не прошедшим в установленном порядке государственную регистрацию, наказываются арестом на срок до шести месяцев или лишением свободы на срок до трех лет.

Возможные изменения в законодательстве

Национальное собрание Республики Беларусь в мае 2009 года приступило к рассмотрению проекта закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам осуществления административных процедур». Он, среди прочего, предусматривает внесение изменений в Законы Республики Беларусь «Об общественных объединениях» и «О политических партиях», что повлечет некоторое изменение процедуры регистрации общественных объединений, политических партий, их союзов (ассоциаций), организационных структур.

ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ: ФОНДЫ, УЧРЕЖДЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ¹

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
Определение	<p>Не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами (гражданином) и (или) юридическими лицами (юридическим лицом) на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные, содействующие развитию физкультуры и спорта, научные или иные общественно полезные цели, указанные в уставе фонда.</p>	<p>Организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.</p>	<p>Добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей (дефиниция дана в соответствии с Гражданским кодексом). Добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, социальных, культурных и иных прав (дефиниция дана в соответствии с Законом «Об общественных объединениях»).</p>
Регистрирующий орган	<p>Государственную регистрацию местных фондов осуществляют управления юстиции облисполкомов, Минского горисполкома, а международных и республиканских — Министерство юстиции Республики Беларусь.</p>	<p>Регистрация осуществляется облисполкомами и Брестским, Витебским, Гомельским, Гродненским, Минским, Могилевским горисполкомами, которые вправе делегировать часть полномочий по государственной регистрации другим местным исполнительным и распорядительным органам, а указанные горисполкомы — соответствующим администрациям районов в городах.</p>	<p>Управления юстиции облисполкомов (Мингорисполкома) (для местных); Министерство юстиции (для республиканских и международных).</p>

¹ В данном материале будут рассматриваться общественные объединения в понимании Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» без учета особенностей правового регулирования создания и деятельности политических партий и профессиональных союзов.

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
Учредители	Граждане (гражданин) и/или юридические лица (юридическое лицо).	Гражданин либо юридическое лицо.	Для регистрации международного общественного объединения необходимо наличие организационных структур в Республике Беларусь (не менее 10 членов) и в одном или нескольких иностранных государствах (не менее трех членов). Для республиканского — не менее чем по 10 учредителей от большинства областей Республики Беларусь, а также от г. Минска. Для местного — не менее 10 учредителей, постоянно проживающих в большинстве административно-территориальных единиц территории, на которую будет распространяться его деятельность.
Государственная пошлина за регистрацию (+ доп. расходы на полные финансовые затраты на стадии регистрации)	Для местных фондов — 10 базовых величин. Для республиканских и международных фондов — 25 базовых величин. Дополнительные затраты: Нотариальное заверение устава и свидетельства о регистрации учредителя — юридического лица.	0.5 базовой величины.	Для местных — 10 базовых величин. Для республиканских и международных — 25 базовых величин. С республиканских и местных молодежных и детских объединений, а также объединений ветеранов ВОВ государственная пошлина не взимается. Дополнительные затраты: — оплата за сообщение о регистрации в установленных средствах массовой информации. Для международных: — легализация (заверение документов о создании орг. структур на территории иностранных государств (протоколы, списки членов); — перевод документов (в случае необходимости).

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
Членство	Не имеет.	Не имеет.	Для деятельности объединения необходимо наличие: — для международных объединений — не менее 10 членов от Республики Беларусь, а также не менее трех членов от одного или нескольких иностранных государств; — для республиканских объединений — не менее чем по 10 членов от большинства областей Республики Беларусь, а также от города Минска; — для местных объединений — не менее 10 членов в большинстве административно-территориальных единиц территории, на которую будет распространяться деятельность объединения.
Срок регистрации	Месячный срок со дня подачи всех необходимых для государственной регистрации документов. Регистрирующий орган вправе принять решение об отсрочке сроком до одного месяца (с уведомлением в пятидневный срок одного из учредителей с указанием оснований для отсрочки).	Регистрация осуществляется на основании заявленного принципа в день подачи документов, необходимых для ее проведения. Свидетельство о государственной регистрации выдается не позднее рабочего дня, следующего за днем подачи документов для государственной регистрации.	Месячный срок со дня подачи всех необходимых для государственной регистрации документов. Регистрирующий орган вправе принять решение об отсрочке сроком еще на один месяц (с уведомлением в пятидневный срок одного из учредителей с указанием оснований для отсрочки)**.
Причины отказа в регистрации (в соответствии с законодательством)	1. Фонд расположен в жилом помещении без соответствующего решения местного исполнительного и распорядительного органа или по месту нахождения (в одном помещении) другой коммерческой или некоммерческой организации.	1. Непредставление в регистрирующий орган всех необходимых для государственной регистрации документов, определенных законодательством.	1. Нарушение установленного порядка создания общественного объединения, если такое нарушение носит неустранимый характер.

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
	<p>2. Гражданин — учредитель фонда являлся членом руководящего органа общественного объединения (политической партии), ликвидированного в судебном порядке за нарушение законодательства, и с момента ликвидации не прошло три года.</p> <p>3. В отношении одного из учредителей (учредителя) фонда не исполнено судебное решение об обращении взыскания на имущество.</p> <p>4. При создании фонда путем реорганизации иного юридического лица учредителями (учредителем) либо органом, принявшим решение о реорганизации, регистрирующему органу не представлены, наряду с уставом фонда, передаточный акт или разделительный баланс, либо в его уставе отсутствуют положения о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица.</p> <p>5. Нарушен установленный порядок создания фонда.</p> <p>6. Устав фонда (цели, задачи, предмет и методы деятельности фонда) не соответствует требованиям законодательства.</p> <p>7. Фондом не представлены все предусмотренные законодательством документы, необходимые</p>	<p>2. Оформление заявления о государственной регистрации с нарушением требований законодательства.</p> <p>3. Представление документов в ненадлежащий регистрирующий орган.</p>	<p>2. Несоответствие учредительных документов (целей, задач, методов деятельности, территории распространения деятельности) требованиям законодательства.</p> <p>3. Непредставление всех предусмотренных законодательными актами документов, необходимых для их государственной регистрации.</p> <p>4. Несоответствие названия, в том числе сокращенного, а также условий членства в общественном объединении требованиям законодательства и (или) его уставу.</p> <p>5. Невыполнение в месячный срок требований, указанных в решении об отсрочке государственной регистрации.</p> <p>6. Отказ выполнить законное предложение соответствующего регистрирующего органа об изменении названия**.</p> <p>На практике основания отказа в регистрации объединения зачастую выходят за рамки приведенного исчерпывающего перечня оснований.</p>

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
	для государственной регистрации. 8. В месячный срок не выполнены требования, указанные в решении об отсрочке государственной регистрации.		
Обязанность стать на учет в различные органы после государственной регистрации	Обязан самостоятельно стать на учет в инспекцию МНС, фонд социальной защиты населения, органы государственной статистики, зарегистрироваться в Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах».	Регистрирующий орган в течение пяти рабочих дней со дня внесения записи о регистрации в ЕГР выдает документы, подтверждающие постановку на учет в налоговых органах, органах государственной статистики, зарегистрированных в Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах».	Обязано самостоятельно стать на учет в инспекцию МНС, фонд социальной защиты населения, органы государственной статистики, зарегистрироваться в Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах» ² .
Обязанность учредителя по формированию имущества	Создается на основе добровольных имущественных взносов учредителей. Минимальный размер имущества, необходимый для создания и деятельности фонда: — 100 базовых величин — для местных фондов;	Финансируется собственником полностью или частично.	Нет.

² В настоящее время Министерство юстиции при принятии решений о государственной регистрации новых общественных объединений, их союзов (ассоциаций) и фондов одновременно осуществляет постановку их на учет в налоговых органах, органах государственной статистики, органах Фонда социальной защиты Министерства труда и социальной защиты, а также регистрацию в Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах». Министерство заявило, что подобная практика будет внедрена и при регистрации местных общественных объединений управлениями юстиции областных коллегий, Минского горисполкома.

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
	<p>– 1000 базовых величин — для республиканских и международных фондов.</p> <p>Стоимость имущества фонда определяется: при создании фонда — по стоимости имущественных взносов учредителей (учредителя) фонда в денежной и неденежной форме; при деятельности фонда — по стоимости чистых активов фонда.</p>	<p>Вправе заниматься предпринимательской деятельностью, если это предусмотрено уставом. Предпринимательская деятельность может осуществляться лишь постольку, поскольку она необходима для уставных целей, ради которых фонд создан, отвечает предмету деятельности.</p>	<p>Предпринимательская деятельность может осуществляться лишь постольку, поскольку она необходима для его уставных целей, ради которых оно создано, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности. Такая деятельность может осуществляться только посредством образования коммерческих организаций и (или) участия в них.</p>
Предпринимательская деятельность	<p>Вправе заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку она необходима для уставных целей, ради которых фонд создан, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности.</p>	<p>Вправе заниматься предпринимательской деятельностью, если это предусмотрено уставом. Предпринимательская деятельность может осуществляться лишь постольку, поскольку она необходима для уставных целей, ради которых учреждение создано, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности.</p>	<p>Предпринимательская деятельность может осуществляться лишь постольку, поскольку она необходима для его уставных целей, ради которых оно создано, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности. Такая деятельность может осуществляться только посредством образования коммерческих организаций и (или) участия в них.</p>
Ответственность учредителя	<p>Учредители (учредитель) не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей (учредителя).</p>	<p>Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субординированную ответственность несет учредитель.</p>	<p>Учредители (члены) не отвечают по обязательствам объединения, а объединения не отвечают по обязательствам своих членов.</p>
Распоряжение имуществом	<p>Имущество, переданное фонду учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Фонд использует имущество для целей, определенных уставом фонда.</p>	<p>Учреждение не вправе без согласия собственника отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом,</p>	<p>Члены объединения не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы.</p>

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
Территория деятельности	<p>Введено понятие «вид фонда»: в Республике Беларусь создаются и действуют международные, республиканские и местные фонды. Международным фондом является фонд, который образован в Республике Беларусь и имеет представительства и (или) филиалы на территории одного или нескольких иностранных государств.</p> <p>Республиканским фондом является фонд, который имеет представительства и (или) филиалы не менее чем в четырех областях Республики Беларусь и городе Минске. Местным фондом является фонд, не отвечающий требованиям, установленным для республиканских и международных фондов.</p>	<p>приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете.</p> <p>Полученные от предпринимательской деятельности доходы и приобретенное за счет их имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе, если иное не предусмотрено законодательством.</p>	<p>Средства и имущество общественных объединений не могут перераспределяться между членами этих объединений и используются только для выполнения уставных целей и задач; допускается использование общественных объединением своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в уставах.</p>
		<p>Не имеет ограничений.</p>	<p>Зависит от статуса объединения.</p> <p>Деятельность международного объединения распространяется на территорию Республики Беларусь (одной или нескольких административно-территориальных единиц) и территорию одного или нескольких иностранных государств.</p> <p>Деятельность республиканского — на территорию всей Республики Беларусь.</p> <p>Местного — на территорию одной или нескольких административно-территориальных единиц.</p>

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
Специальные налоговые льготы	<p>Интересным является тот факт, что нормотворец, используя в качестве критерия определения вида фонда территориальный принцип создания представительства (филиалов), не ввел понятие «территория деятельности». Однако правоприменительная практика свидетельствует об ограничении территории деятельности фонда в зависимости от его вида.</p> <p>См. колонку «Общественное объединение», п. 1.</p>	<p>См. колонку «Общественное объединение», п. 1.</p>	<p>1. В состав доходов от внереализационных операций у некоммерческих организаций для целей налогообложения не включаются:</p> <p>а) вступительные, паевые и членские взносы в размерах, предусмотренных уставами, а также денежные средства, полученные от участников (членов) в порядке предстоящего финансирования и (или) в порядке возмещения расходов по приобретению и (или) выполнению (оказанию) работ (услуг) для этих участников (с учетом стоимости товаров, включенной в стоимость указанных работ (услуг), связанных с содержанием и эксплуатацией недвижимого имущества);</p> <p>б) стоимость (суммы) безвозмездно полученных товаров (работ, услуг), денежных средств, иных ценностей, имущественных прав при условии использования этих товаров (работ, услуг), денежных средств, иных ценностей, имущественных прав по целевому назначению или на выполнение задач,</p>

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
			<p>определенных их уставами, в случае, если целевое назначение передающей стороной не определено;</p> <p>в) доходы (проценты) от хранения денежных средств, указанных в предыдущих подпунктах, на расчетных, текущих и других банковских счетах.</p> <p>2. Дополнительные налоговые льготы имеют объединения инвалидов и пенсионеров. Особые налоговые льготы установлены для организаций Общественных объединений «Белорусское общество глухих» и «Белорусское товарищество инвалидов по зрению».</p>
Другие льготы (общие)	См. колонку «Общественное объединение», п. 1.	См. колонку «Общественное объединение», п. 1.	<p>Аренда</p> <p>1. Понижающий коэффициент 0,1 к базовым ставкам арендной платы применяется:</p> <ul style="list-style-type: none"> – некоммерческими организациями, созданными в целях осуществления гуманитарной деятельности на территории Республики Беларусь, до 75 кв. м арендуемой площади. Площадь, превышающая 75 кв. метров, оплачивается без применения коэффициента. – некоммерческими организациями, не осуществляющими предпринимательскую деятельность, для организации детских и юношеских спортивных секций и групп, детских театров, студий, танцевальных, литературно-художественных коллективов. <p>2. В соответствии с решениями Республиканской комиссии по упорядочению использования административных зданий, сооружений,</p>

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
<p>Обязанность отчитываться / ответственность перед регистрирующими органами</p>	<p>Фонд представляет в регистрирующий орган в течение трех месяцев после гос. регистрации:</p> <ul style="list-style-type: none"> – сведения о составе органов фонда и их руководителях, указав фамилию, имя, отчество, дату рождения, гражданство, адрес постоянного места жительства и номер домашнего телефона, место работы (учебы) и номер рабочего телефона, должность в этих органах и дату избрания на эту должность с приложением соответствующих протоколов, – документы о передаче имущества, указанного в обязательстве о передаче имущества. <p>Фонд обязан ежегодно до 1 марта предоставить:</p> <ul style="list-style-type: none"> – информацию о продолжении деятельности фонда с указанием места нахождения руководящего органа; 	<p>Собственник имущества несет ответственность за достоверность сведений, указанных в документах, представленных для государственной регистрации, включая заявление о государственной регистрации.</p>	<p>Производственных площадей и других объектов государственной собственности по-нижающей коэффицент может устанавливаться для общественных объединений в зависимости от вида их деятельности (как за помещения до 75 кв. м, так и превышающие 75 кв. м арендуемой площади).</p> <p>Ежегодно до 1 марта представляют в соответствующий регистрирующий орган:</p> <ul style="list-style-type: none"> – информацию о продолжении своей деятельности с указанием места нахождения руководящего органа; – списки членов выборных органов, в которых указывается фамилия, имя, отчество, дата рождения, гражданство, адрес постоянного места жительства и номер домашнего телефона, место работы (учебы) и номер рабочего телефона, должность в этих выборных органах и дата избрания каждого из членов с приложением соответствующих протоколов.

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
	<ul style="list-style-type: none"> – сведения о мероприятиях, проведенных фондом в уставных целях за год; – ежегодный отчет об исполнении своего имущества с указанием сведений о его опубликовании. <p>В десятидневный срок со дня принятия решения об изменении состава органов фонда или смене их руководителей — сведения о составе органов фонда и их руководителях.</p> <p>Должен не менее чем за семь дней известить регистрирующий орган о заседании правления (совета) фонда.</p>		<p>В случае изменений в составе выборных органов необходимые сведения представляются в соответствующий регистрирующий орган в десятидневный срок со дня принятия такого решения.</p> <ul style="list-style-type: none"> – информацию о численности общественного объединения; – сведения о мероприятиях, проведенных в уставных целях за год. <p>Должны не менее чем за семь дней известить соответствующий регистрирующий орган о заседании (созыве) своего высшего органа.</p>
<p>Обязанность отчитываться об исполнении своего имущества</p>	<p>Независимо от своего вида обязаны ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, публиковать в республиканских печатных СМИ отчеты об использовании своего имущества. Сведения, включаемые в состав отчета за соответствующий отчетный период, должны содержать:</p> <ul style="list-style-type: none"> – информацию о количестве учредителей фонда; – информацию о стоимости имущества фонда, в том числе: <p>1) имущество, переданном учредителями (учредителем) фонда;</p>	<p>Не имеет.</p> <p>См. пояснения в колонке «Общественное объединение».</p>	<p>Не имеет.</p> <p>В данном пункте рассмотрена общая обязанность некоммерческих организаций отчитываться об использовании своего имущества. В некоторых случаях любая некоммерческая организация обязана предоставлять отчеты. Например, в случае получения иностранной безвозмездной помощи некоммерческая организация обязана предоставить отчет об использовании (распределении) иностранной безвозмездной помощи в Департамент по гуманитарной деятельности, при получении международной технической помощи — отчеты о реализации проектов (программ) международной технической помощи в Министрство экономики.</p>

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
	<p>2) поступлениях от проводимых в соответствии с уставом фонда мероприятий;</p> <p>3) доходах, полученных от осуществляемой в соответствии с уставом фонда предпринимательской деятельности;</p> <p>4) иных не запрещенных законодательством Республики Беларусь поступлений;</p> <p>– информацию об общей сумме расходов, понесенных фондом на достижение общественно полезных целей, указанных в его уставе;</p> <p>– информацию о количестве унитарных предприятий, хозяйственных обществ, созданных фондом для осуществления предпринимательской деятельности, в том числе об участии фонда в таких юридических лицах.</p> <p>Ежегодный отчет представляется также в регистрирующий орган.</p> <p>(см. также пояснения в колонке «Общественное объединение»).</p>		
Структура органов	<p>Наиболее регламентирована. Органами фонда являются:</p> <p>– правление (совет) — высший коллегиальный орган;</p>	<p>Не регламентирована.</p> <p>Должна быть предусмотрена уставом.</p>	<p>1. Высший орган — съезд, конференция, общее собрание или иное собрание членов или их представителей (делегатов);</p>

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
<p>Органы контроля и надзора в соответствии с законодательством</p>	<p>Контроль за соответствием деятельности фондов Конституции Республики Беларусь, иным актам законодательства и их уставам осуществляется Министерством юстиции и управлением юстиции облисполкомов, Минского горисполкома.</p> <p>Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью фондов осуществляется государственными органами и иными государственными организациями в пределах их компетенции.</p>	<p>Общий порядок контроля, как за всеми юридическими лицами.</p>	<p>Назор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов объединениями возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров.</p> <p>Контроль за соответствием деятельности Конституции Республики Беларусь, иным актам законодательства и их уставам осуществляют соответствующие регистрирующие органы.</p> <p>Контроль за соответствием деятельности организационных структур объединений Конституции Республики Беларусь, иным актам законодательства и уставам общественных объединений осуществляют соответствующие управления юстиции, исполнительные и распорядительные органы.</p> <p>Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью осуществляется государственными органами и иными государственными организациями в пределах их компетенции.</p>
<p>– исполнительный орган (дирекция, директор); – попечительский совет. Могут быть также предусмотрены другие органы.</p>			<p>2. Руководящий орган, состоящий не менее чем из трех членов, достигших 18-летнего возраста; 3. Контрольно-ревизионный орган, избираемый из членов, достигших 18-летнего возраста; Могут быть также предусмотрены другие органы.</p>

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
<p>Обязанность по внесению изменений и дополнений в устав в соответствии с законодательством</p>	<p>Фонд в месячный срок обязан внести в устав соответствующие изменения и (или) дополнения и представить их в установленном порядке для государственной регистрации в случае:</p> <ul style="list-style-type: none"> – изменения целей фонда; – изменения наименования; – изменения вида фонда; – изменения места нахождения фонда (руководящего органа фонда); – создания или ликвидации представительств и (или) филиалов фонда; – изменения сведений об органах фонда, в том числе о почетных членах и членах наблюдательного совета, порядке назначения и освобождения должностных лиц фонда, порядке формирования имущества фонда, а также о других фактических обстоятельствах, сведения о которых в соответствии с законодательством должны содержаться в уставе фонда; <p>– изменения законодательства, в соответствии с которым действует фонд, если иные сроки не установлены этим законодательством.</p>	<p>В случае изменения местонахождения учреждения оно в течение десяти рабочих дней со дня изменения местонахождения обязано направить в регистрирующий орган соответствующее уведомление.</p> <p>См. пояснение 2 в колонке «Общественное объединение».</p>	<p>1. В случае изменения юридического адреса — в месячный срок представить регистрирующему органу все необходимые документы для внесения изменений в устав объединения.</p> <p>2. Все организации обязаны вносить изменения в учредительные документы, в случае изменения законодательства, регулирующие их деятельность, если такие нормативные акты требуют приведения учредительных документов в соответствие с ними (сроки устанавливаются данными нормативными актами).</p>

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
<p>Решение о ликвидации может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц.</p> <p>Фонд может быть ликвидирован:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в случае непредставления в регистрирующий орган в течение трех месяцев после государственной регистрации фонда документов о передаче имущества; - в случае неисполнения обязанности по созданию в установленный срок после государственной регистрации фонда представительств (или) филиалов и непредставления для государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в устав фонда в связи с изменением его вида; - если по окончании календарного года стоимость имущества фонда станет меньше минимального размера, необходимого для создания и деятельности фонда (в этом случае регистрирующим органом выносится письменное предупреждение с указанием <p>Особенности ликвидации</p>	<p>Ликвидируется в порядке, установленном Гражданским кодексом (ст. 57) для всех юридических лиц по решению:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) его учредителя либо органа, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано учреждение, достижением цели, ради которой оно создано, или, ради которой оно создано, в или признании хозяйственной судом государственной регистрации учреждения недействительной; 2) хозяйственного суда в случаях: <ul style="list-style-type: none"> - непринятия решения о ликвидации в соответствии с пунктом 1 в связи с истечением срока, на который создано учреждение, достигнуто его цели, ради которой оно создано; - осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии), либо деятельности, запрещенной законодательством, либо с иными неоднократными или 	<p>1. Ликвидируется по решению органа, уполномоченного на то уставом.</p> <p>2. Объединения ликвидируются по решению суда в случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) совершения действий, направленных на насильственное изменение конституционного строя либо пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды; 2) нарушения законодательства и (или) устава в течение одного года после вынесения письменного предупреждения; 3) если при государственной регистрации со стороны учредителей были допущены нарушения Закона «Об общественных объединениях» и (или) иных актов законодательства, носящие неустранимый характер; 4) если численность и состав не соответствуют требованиям Закона «Об общественных объединениях» (требования указаны выше по тексту настоящей таблицы в разделе «Членство»); 5) устранения нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности, в срок, установленный решением суда; 6) за однократное нарушение законодательства о массовых мероприятиях в случаях, предусмотренных законодательными актами⁴; 	

⁴ Если ответственные лица общественного объединения не обеспечили порядок организации или проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, что повлекло причинение ущерба в крупном размере или общественного вреда гражданам и законным интересам граждан, организаций либо государственным или общественным интересам.

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
<p>срока, в течение которого стоимость имущества фонда должна быть доведена до минимального размера, необходимого для создания и деятельности фонда. В этот период фонд должен принять меры по доведению стоимости имущества фонда до минимального размера, необходимого для создания и деятельности фонда. Если по истечении указанного срока стоимость имущества фонда остается менее минимального размера, необходимо для создания и деятельности фонда, считается, что имущества фонда недостаточно для осуществления его целей, а вероятность получения необходимого имущества невозможна);</p> <ul style="list-style-type: none"> – если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения этих целей не могут быть произведены; – в случае уклонения фонда в своей деятельности от целей, предусмотренных уставом; – в случае осуществления деятельности, запрещенной законодательством, либо с иными неоднократными или грубыми 	<p>срока, в течение которого стоимость имущества фонда должна быть доведена до минимального размера, необходимого для создания и деятельности фонда. В этот период фонд должен принять меры по доведению стоимости имущества фонда до минимального размера, необходимого для создания и деятельности фонда. Если по истечении указанного срока стоимость имущества фонда остается менее минимального размера, необходимо для создания и деятельности фонда, считается, что имущества фонда недостаточно для осуществления его целей, а вероятность получения необходимого имущества невозможна);</p> <ul style="list-style-type: none"> – если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения этих целей не могут быть произведены; – в случае уклонения фонда в своей деятельности от целей, предусмотренных уставом; – в случае осуществления деятельности, запрещенной законодательством, либо с иными неоднократными или грубыми 	<p>грубыми нарушениями законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям учреждения, или признании судом недействительной регистрации учреждения в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, иных случаях, предусмотренных законодательством².</p>	<p>7) за неоднократное нарушение установленных законодательством требований, предъявляемых к использованию иностранной безвозмездной помощи (предусмотренных частями первой-третьей п. 4 Декрета Президента Республики Беларусь от 28.11.2003 г. № 24 «О некоторых мерах по совершенствованию порядка получения и использования иностранной безвозмездной помощи»). На практике, кроме того, ликвидируется по решению суда в соответствии со ст. 57 Гражданского кодекса (см. п. 2 колонки «Учреждение»).</p>

Критерии сравнения	Фонд	Учреждение	Общественное объединение
	<p>нарушениями законодательства и устава фонда; – в иных случаях, предусмотренных законодательством². Кроме того, ликвидируется по решению суда в соответствии со ст. 57 Гражданского кодекса (см. п. 2 колонки «Учреждение»).</p>		

Применения:

* Законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам осуществления административных процедур» (далее — законопроект) предусматривает введение вместо существующей отсрочки в регистрации новое понятие — «приостановление регистрации», однако при этом суть процедуры не меняется.

** Законопроект значительно расширяет перечень оснований для принятия решения об отказе в регистрации общественного объединения. В действующем Законе «Об общественных объединениях» предусмотрено, что решение об отказе может быть принято, если такие положения устава, как цели, задачи, методы и территория распространения деятельности не соответствуют законодательству. Законопроект предусматривает вынесение решения об отказе в регистрации в случае несоответствия законодательству любых положений устава. Вводится дополнительное основание для отказа в регистрации: представления общественным объединением иных документов и (или) сведений, не соответствующих требованиям законодательства, в том числе подложных, поддельных или недействительных документов. В то же время, законопроект не предусматривает как основание для отказа в регистрации непредоставление всех необходимых для регистрации документов.

*** Законопроект предусматривает, что соответствующий регистрирующий орган в течение пяти рабочих дней со дня внесения записи о государственной регистрации общественного объединения в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выдает документы, подтверждающие постановку на учет в налоговых органах, органах государственной статистики, органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, регистрацию в Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах», в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

³ Например, за нарушение требований, предусмотренных частями первой-третьей п. 4 Декрета Президента Республики Беларусь от 28.11.2003 г. № 24 «О некоторых мерах по совершенствованию порядка получения и использования иностранной безвозмездной помощи»